

# samusocialInternational

&



Présentent :

## **Enfants des rues : Les villes d'Afrique francophone se mobilisent pour lutter contre l'exclusion sociale.**

Séminaire inter-municipalités  
à Pointe-Noire, République du Congo  
les jeudi et vendredi 30 et 31 janvier 2014

*Avec la participation de :*



*En partenariat avec :*



« J'avais 15 ans lorsque le car m'a ramassé au cours d'une maraude à la place de l'indépendance où je gisais dans une mare de sang. Je souffrais d'une tuberculose récidivante et multi résistante. Je suis restée pendant 8 mois au Samusocial pour mon traitement. En ce moment j'étais la seule fille et j'occupais seule une chambre... J'ai quitté la Casamance après le décès de mes deux parents à cause des maltraitements dont j'étais victime de la part de la co-épouse de ma mère à qui j'étais confiée... Le Samu aide beaucoup les enfants de la rue... Il est différent des autres centres...là-bas on respecte les enfants. Dans les autres centres où je cherchais à faire traiter ma tuberculose ils ont juste voulu me dispenser un traitement dans l'ambulance sous prétexte que je risquais de contaminer les autres pensionnaires... »

*Témoignage d'une jeune fille, Samusocial Sénégal*



« Il vaut mieux que de petits groupes proches du terrain, dont la taille favorise la souplesse et dont le savoir-faire réside dans les liens tissés avec la rue, gèrent les interventions spécialisées personnalisées et adaptées à chaque enfant. Lorsque les États ne peuvent pas, à court terme, fournir les ressources et le soutien nécessaires, le secteur privé, les milieux universitaires et la communauté internationale pourraient être associés comme partenaires pour que les interventions spécialisées des titulaires de devoirs délégués disposent des moyens et des capacités voulus pour permettre aux enfants qui ont tissé des liens solides avec la rue d'exercer leurs droits. »

*Rapport de la Haut-Commissaire aux droits de l'homme sur la promotion et la protection des droits des enfants travaillant et/ou vivant dans la rue*

# Edito

*« Fort de la conviction que la grande exclusion est un problème que connaissent toutes les grandes villes du monde, le Samusocial International accompagne depuis 15 ans les initiatives des pouvoirs publics et de la société civile pour répondre à un enjeu de taille : Agir auprès et au plus près des populations laissées-pour-compte. Les enfants des rues, les jeunes-filles-mères en rue, les aînés isolés, les familles marginalisés, tous ont en commun la perte de sens vis-à-vis de la société, la rupture du rapport traditionnel au temps, à l'espace, au corps...etc.*

*Le Samusocial est avant tout une méthode de l'Urgence Sociale, qui se matérialise par ses équipes mobiles pluridisciplinaires, ses centres d'hébergement d'urgence ou ses espaces d'accueil de jour. C'est aussi un témoin de l'impact que les transformations humaines et urbaines génèrent sur les plus démunis.*

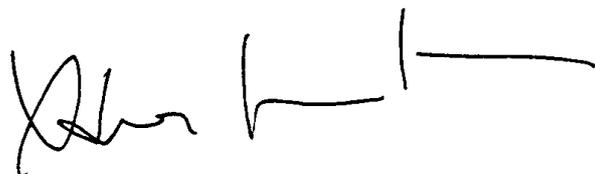
*C'est à ce titre que le Samusocial International s'est associé à la Mairie de Pointe-Noire pour organiser un Séminaire questionnant le rôle des municipalités auprès des acteurs associatifs dans la prise en charge des enfants et des jeunes de la rue.*

*Quelles modalités doivent être mises en œuvre pour qu'un mineur qui a perdu ses repères dans la société puisse avoir la capacité de bénéficier de ses droits auprès d'institutions dont il ne maîtrise ni le langage, ni l'organisation ? Comment garantir que ces enfants, ces jeunes aient accès à l'éducation, à la santé, à l'identité ? Quels moyens donner à une ville pour répondre à cet enjeu ? Quelles relations doivent être mise en place entre tous les acteurs concernés ?*

*Pendant ces deux journées des 30 et 31 janvier 2014, les responsables politiques des grandes métropoles d'Afrique Francophone viendront à Pointe-Noire, en République du Congo, pour confronter leurs expériences, les défis qui se présentent à eux et formuler des propositions pour agir sur ce phénomène insaisissable, l'enfance et l'adolescence en rue. »*

Dr Xavier Emmanuelli

Président fondateur du Samusocial International



# Quelles synergies publiques / privées pour agir

## BAMAKO

Bamako, capitale Malienne, compte aujourd'hui 2 millions d'habitants. Cette explosion démographique mal maîtrisée est un facteur déterminant du phénomène des enfants et jeunes de la rue. Stigmatisés par des comportements déviants, vulnérabilisés par leurs parcours individuels faits de violences physiques, psychologiques et souvent sexuelles, l'accès aux services de droit commun leur est trop souvent refusé.

Une dynamique partenariale est en cours depuis 2011 entre les autorités municipales et la société civile afin de **coordonner la lutte contre l'exclusion sociale des enfants et de jeunes de la rue au Mali**. Elle a abouti à la création d'un schéma cadre pluriannuel qui intègre des actions concrètes et concertées. La **cogestion du Centre d'Accueil, d'Ecoute et d'Orientation** pour enfants entre le Samusocial Mali et la municipalité de Bamako en est une illustration.

Un an au  
**samusocial**Mali :  
744 bénéficiaires  
407 maraudes  
1 081 soins médicaux

**Panel Bamako – jeudi 30 janvier 2014 de 10h30 – 11h45** : « Action concertée et coordonnée pour améliorer la prise en charge des enfants et des jeunes de la rue dans la ville de Bamako ».

**Participants** : M. Sall 2ème adjoint au Maire de Bamako et M. Diallo président du Samusocial Mali.

## DAKAR

L'attractivité économique et culturelle de la ville de Dakar est à l'origine d'importants flux migratoires internes. Dans ce contexte, ont émergés des phénomènes sociaux tels que la violence, la marginalité et souvent l'extrême pauvreté entraînant de profonds dysfonctionnements dans les familles qui peinent à exercer leur rôle protecteur. Les enfants qui constituent la couche la plus vulnérable sont les plus exposés aux agressions, à l'exploitation, la maladie ou encore la mendicité. Autant de facteurs justifiant leur arrivée en rue.

Un an au  
**samusocial**Sénégal :  
1 061 bénéficiaires  
337 hébergés  
3 872 soins médicaux

Fort de ce constat, la municipalité de Dakar s'est engagée pour **porter assistance aux « enfants talibés »\*** par l'accès à une couverture sanitaire et l'amélioration de leur cadre de vie. En parallèle, sont en train de se nouer des partenariats avec des associations nationales de protection de l'enfance telle que le Samusocial Sénégal.

\*élèves placés dans une école coranique et parfois exploités par un « faux » maître coranique/marabout

**Panel Dakar – jeudi 30 janvier 2014 de 11h45 – 13h00** : « Stratégie et Plan d'action de la lutte contre l'exclusion sociale à Dakar ».

**Participants** : M. Sall Maire de Dakar et Mme Diongue Diop présidente du Samusocial Sénégal.

## contre l'exclusion sociale en milieu urbain ?

### OUAGADOUGOU

Un an au  
**samusocial BurkinaFaso** :

950 bénéficiaires  
3 636 soins médicaux  
68 soins psychologiques

D'après une récente étude\*, la population de Ouagadougou devrait doubler d'ici à 2025, pour atteindre les 4 millions d'habitants. Cette explosion va entraîner une croissance des besoins en infrastructures, services urbains de base, logements, emplois mais aussi une augmentation des inégalités, de la précarité et de l'exclusion sociale.

Dans cette optique, la capitale du Burkina Faso se rapproche des associations intervenant auprès des populations en rue.

Avec ses 10 années d'expérience dans la protection et l'assistance aux enfants et jeunes de la rue, le Samusocial Burkina Faso construit avec la Mairie de Ouagadougou une approche partenariale. Un représentant de la mairie est désormais **l'interlocuteur privilégié du Samusocial Burkina Faso sur les questions d'exclusion sociale**. C'est l'étape préalable à la mise en place d'un **groupe de travail concerté** sur les violences envers les enfants et les jeunes de la rue.

*\*Rapport UN-Habitat sur l'état des villes africaines 2010*

**Panel Ouagadougou – jeudi 30 janvier 2014 de 14h30 – 16h00** : « De l'action sociale auprès des familles aux nouveaux défis de la grande exclusion à Ouagadougou ».

**Participants** : M. Ilboudo Maire de Ouagadougou et Mme Koné présidente du Samusocial Burkina Faso.

### POINTE-NOIRE

Dès l'origine du Samusocial Pointe-Noire, le Maire de la ville s'est investi pour que la prise en charge des enfants et jeunes de la rue soit un enjeu majeur de son mandat. Pour ce faire, la mairie a mis à disposition du personnel, des locaux et des moyens financiers afin que ces enfants et ces jeunes puissent bénéficier de soins médicaux et psychologiques et d'un accompagnement social effectif, 7 jours sur 7, 24h sur 24.

C'est également dans cette optique que la municipalité de Pointe-Noire a souhaité s'inscrire en « démultiplicateur ». Les mairies d'Afrique Francophone ont donc été conviées pour découvrir l'action du Samusocial International, échanger sur le phénomène des enfants et des jeunes de la rue et faire émerger des recommandations.

Un an au **samusocial**  
**Pointe-Noire** :

545 bénéficiaires  
1 537 soins médicaux  
243 soins psychologiques

**Panel Pointe-Noire – vendredi 31 janvier 2014 de 9h45 – 11h15** : « Contours et limites d'un partenariat institutionnel entre une municipalité et un Samusocial : exemple de Pointe-Noire ».

**Participants** : M. Bouity Viaudo Maire de Pointe-Noire et Dr. Emmanuelli président du Samusocial International.

## Quels défis pour les villes d'Afrique francophone

### Kinshasa

Depuis les années 80 et surtout 90, le phénomène des enfants des rues s'est amplifié à Kinshasa. Les enfants des rues souffrent d'une grande stigmatisation au sein de la société congolaise. L'opinion publique kinoise, largement reprise par les médias, évoque des solutions radicales pour se « débarrasser » de ceux que l'on appelle les « shégués », ou encore « phaseurs », et les accusent de tous les maux (vols, prostitution, drogue...) tout en les exploitant pour de multiples tâches : gardiennage de voitures, cirage de chaussures...\*

Sera présent M. Kimbuta, Maire de Kinshasa.

\*Source : Médecins du monde

**Débat Général – vendredi 31 janvier 2014 de 11h15 à 13h00** : « Les enjeux d'une politique de la ville dans la lutte contre l'exclusion sociale ».

Dans quelles mesures et de quelles façons les instances internationales, les autorités centrales et la société civile, peuvent accompagner les efforts des municipalités pour améliorer la prise en charge médico-psycho-sociale des enfants et jeunes de la rue aux cotés des acteurs associatifs?

Le paysage urbain est le réceptacle d'un phénomène en expansion : l'enfance et la jeunesse en rue. Pour autant, la prise en charge sanitaire et sociale de cette couche de la population est insuffisante, parfois inexistante. Partant de ces deux constats, 50 décideurs politiques, représentants d'organisations internationales et acteurs de la société civile confronteront leurs expériences et opinions en vue d'aboutir à des recommandations concrètes améliorant les dispositifs de soin et d'aide sociale pour les plus démunis à l'échelle de la ville.

### Bangui

Suite aux derniers événements en Centrafrique, le climat sécuritaire se détériorant jour après jour, Bangui la capitale, est témoin d'un niveau de violence sans précédents contre les enfants. De plus en plus **d'enfants sont recrutés dans les groupes armés** et ils sont également les cibles directes d'atrocités répressives\*.

Sera présente la Présidente de transition Mme Samba-Panza, ancienne Mairesse de Bangui.

\*Source : UNICEF

### Brazzaville

Une enquête menée en 2003 conjointement par l'International Rescue Committee et l'UNICEF a estimé le nombre d'enfants des rues à 1100 à Brazzaville. En sus des 1100 enfants des rues recensés comme tels, ce seraient plus de 1900 enfants qui se trouveraient aujourd'hui en situation de rupture familiale et de marginalisation sévère.

Sera présent le Maire de Brazzaville M. Ngouélondélé

# ***pour prendre soin des enfants et des jeunes de la rues ?***

## **samusocial**International

Le Dr Emmanuelli crée le Samusocial International en juillet 1998 ; l'objectif est d'aider les grandes villes à mettre en place de tels dispositifs et d'accompagner leur création et leur développement. S'appuyant sur une analyse nouvelle de l'exclusion, le Samusocial International propose une approche radicalement novatrice. Initiateur de dispositifs locaux, il représente une nouvelle forme d'organisation non gouvernementale dans la mesure où il promeut la naissance de dispositifs locaux, autonomes et pérennes, en assurant la qualité des services offerts.

S'appuyant sur une équipe légère, compétente et dynamique, le Samusocial International a vocation à initier la naissance de projets locaux, à accompagner leur développement, à labelliser leurs actions en garantissant la qualité de l'intervention et de l'analyse du phénomène de la grande exclusion.

Le Samusocial se fonde sur l'idée que les personnes en grande exclusion ne peuvent tirer parti des dispositifs d'aide existants. En remettant fondamentalement en question les explications classiques de ce phénomène, il dénonce les réponses apportées dans son traitement. Selon cette approche, l'exclusion n'est pas appréhendée dans sa complexité, ce qui nuit à l'efficacité des dispositifs d'aide.



Pointe-Noire est une ville de la République du Congo, située au centre-ouest de l'Afrique, sur la façade atlantique. La ville est le débouché naturel d'un axe de communication prépondérant pour l'Afrique centrale, et représente pour la République du Congo, du fait de l'activité pétrolière et de son port en eau profonde, le poumon économique.

Avec plus de 1 100 000 habitants (les Ponténégrins), Pointe-Noire, aussi appelée Ponton La Belle ou Ndindji, est l'ancienne capitale de la région du Kouilou, aujourd'hui séparée de cette dernière. La ville est jumelée avec la ville du Havre en Haute-Normandie.

En 2007, la ville de Pointe-Noire comptait 6 arrondissements dont 4 fonctionnels : Lumumba, Mvoumvou, Tié-Tié, Loandjili. La ville de Pointe-Noire englobe aujourd'hui de nombreuses localités auparavant autonomes, comme Ngoyo, Siafoumou, Loango...

La population congolaise y représente environ 75 % de la population, le reste étant constitué de ressortissants de la RDC, d'Ouest-africains, Libanais et expatriés européens. La langue la plus parlée est le Kikongo ou Mounoukoutouba suivie du Français, langue officielle du pays. La population de la ville se déclare majoritairement chrétienne (58 %) contre 27 % d'athées ou d'agnostiques, 11 % d'églises africaines diverses, et 2 % de musulmans.

## Avec la participation de :



L'AIMF est le réseau des collectivités locales francophones et de leurs associations, qui se retrouvent autour de valeurs communes. Elle concourt à une meilleure gestion des collectivités, favorise les échanges d'expériences, mobilise l'expertise territoriale francophone et finance des projets de développement. Dans le cadre de ce séminaire, l'AIMF représente une interface de communication entre les acteurs publics et privés autour de cette réflexion sur l'exclusion sociale dans le milieu urbain.

## En partenariat avec :



Etablissement public au cœur du dispositif français de coopération, l'Agence Française de Développement (AFD) agit depuis soixante-dix ans pour lutter contre la pauvreté et favoriser le développement dans les pays du Sud et dans l'Outre-mer. Au moyen de subventions, de prêts, de fonds de garantie ou de contrats de désendettement et de développement, elle finance des projets, des programmes et des études et accompagne ses partenaires du Sud dans le renforcement de leurs capacités. La Coopération Française a toujours soutenu le développement des Samusociaux à l'international. L'AFD soutient plus particulièrement la dynamique inter-pays et le développement de partenariats avec les municipalités.



La Direction de la Coopération Internationale de Monaco est chargée de mettre en œuvre la politique du Gouvernement Princier de coopération, adoptée en 2008 et approuvée par le prince Albert II de Monaco. En lien avec la « déclaration du millénaire » de l'Assemblée des Nations Unies, invitant à établir des partenariats public-privé, une commission a été créée en septembre 2008 réunissant la Direction de la Coopération Internationale et la Chambre de Développement économique de Monaco. La Coopération Monégasque a soutenu dans le passé les projets des Samusociaux notamment au Burkina Faso, et prochainement au Mali.



La nouvelle direction générale (DG) du développement et coopération – EuropeAid est chargée d'élaborer les politiques européennes en matière de développement et de fournir l'aide de l'UE dans le monde par l'intermédiaire de projets et de programmes. L'UE soutient plusieurs projets des Samusociaux dans le monde notamment à travers la promotion des acteurs non étatiques et du renforcement les capacités des organisations locales dans les pays en voie de développement.

# Déroulé du Séminaire

## Jeudi 30 janvier 2013

08h30 – 09h00 : Accueil des participants.

09h00 – 09h15 : Mot de bienvenue et mot d'ouverture.

09h15 – 09h45 : L'interaction développement urbain / exclusion sociale dans le monde et les enjeux d'une politique de la ville dans la lutte contre l'exclusion sociale .

09h45-10h30 : Cocktail de bienvenue et **conférence de presse**.

10h30 – 11h45 : **Panel 1** - Une action concertée et coordonnée pour améliorer la prise en charge des enfants et jeunes de la rue dans la ville de Bamako ;

11h45 – 13h00 : **Panel 2** - Stratégie et Plan d'action de la lutte contre l'exclusion sociale à Dakar.

14h30 – 16h00 : **Panel 3** - De l'action sociale auprès des familles aux nouveaux défis de la grande exclusion à Ouagadougou.

16h00 – 17h00 : Transport et visite du Centre d'Hébergement d'Urgence du Samusocial Pointe-Noire.

## Vendredi 31 janvier 2013

08h30 – 09h00 : Accueil des participants.

09h00 – 09h15 : Synthèse de la première journée et lancement de la seconde journée.

09h15 – 09h45 : Intervention des Maires de Kinshasa, Brazzaville et de la Présidente de la Délégation spéciale de Bangui.

09h45 – 11h00 : **Panel 4** - Contours et limites d'un partenariat institutionnel entre une municipalité et un Samusocial - exemple de Pointe-Noire.

11h15 – 12h30 : **Débat général** - Les enjeux d'une politique de la ville dans la lutte contre l'exclusion sociale.

12h30 – 13h00 : Conclusion.

# INFORMATIONS PRATIQUES

## Contacts

Agence de communication **La Face B**  
**Emmanuelle Prenveille**  
[eprenveille@lafaceb.com](mailto:eprenveille@lafaceb.com)  
33(0)6 74 69 53 00

Depuis la France, pour le Samusocial International  
**Romain Lejeune**  
[r.lejeune@samu-social-international.com](mailto:r.lejeune@samu-social-international.com)

Depuis le Congo, pour le Samusocial Pointe-Noire  
**Anne Thiriet**  
[samusocial.pn@googlemail.com](mailto:samusocial.pn@googlemail.com)

## Lieu de l'évènement

**Hôtel Azur le Gilbert's:**  
Boulevard Docteur Jacques Bouiti (route de la côte sauvage)  
BP 33 110 Pointe-Noire  
REPUBLIQUE DU CONGO  
Téléphone: +242 222 940 272  
Mobile: +242 222 940 272  
<http://www.hotelsazur.cg>

## Ressources disponibles

Site internet : <http://www.samu-social-international.com/>

Documentation : <http://www.samu-social-international.com/centre-ressources/>

Photographies (sous réserve d'accord préalable des photographes)